

# IL DIRITTO AMMINISTRATIVO CHE CAMBIA

Per fare il punto su...

In collaborazione con:



scuola  
FORENSE  
di FRIULI VENEZIA GIULIA



Con il patrocinio di



UNIONE TRIVENETA  
Società per lo Sviluppo Economico e Sociale

Ordine degli Avvocati di Trieste



Camera di Commercio  
Udine

Camera di Commercio  
Trieste

## Programma unitario degli incontri per l'anno 2013

Uscire dalla crisi: uscire dalla p.a.? Il diritto  
amministrativo tra semplificazione e banalizzazione

# IL DIRITTO AMMINISTRATIVO CHE CAMBIA

Per fare il punto su...

**Programma unitario degli  
incontri per l'anno 2013**

Uscire dalla crisi: uscire dalla p.a.? Il diritto  
amministrativo tra semplificazione e banalizzazione

*Dalla consolidata collaborazione instaurata tra la Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia, l'Associazione Avvocati Amministrativisti del Friuli Venezia Giulia e la Cattedra di diritto amministrativo dell'Università degli Studi di Udine e, per alcune occasioni convegnistiche, con il TAR Friuli Venezia Giulia e con la Scuola Forense di Pordenone, anche per l'anno 2013 viene proposto un programma articolato ed unitario delle iniziative di diritto amministrativo da svolgersi in Friuli Venezia Giulia, comprensivo di varia attività formativa rivolta a tutti gli operatori giuridici. Si prevedono, in particolare, diversi eventi formativi, seminari e convegni in materia, con il patrocinio scientifico dell'Università per tutte le iniziative programmate.*

*Per quanto riguarda le specifiche attività curate dall'Associazione degli Avvocati Amministrativisti del Friuli Venezia Giulia, è prevista l'organizzazione di un ciclo di appuntamenti specificamente rivolti agli avvocati amministrativisti del locale Foro, secondo lo schema di "incontri", che verranno tenuti dal Presidente del TAR nel corso dell'anno su specifici temi di interesse di volta in volta proposti; l'organizzazione di due tavole rotonde specificamente rivolte agli avvocati amministrativisti su temi deontologici e del convegno annuale dell'Associazione da tenersi come convegno conclusivo dell'anno.*

*L'Università continua nella promozione del ciclo di convegni, di alto livello scientifico, "Il diritto amministrativo che cambia. Per fare il punto su ...", con nuovi convegni dedicati per il 2013, in collaborazione con la Regione Friuli Venezia Giulia e con l'Associazione degli Avvocati Amministrativisti Friuli Venezia Giulia.*

*Su tale impianto si innesta il terzo filone che riguarda l'attività di formazione anche metodologica rivolta dalla Scuola Forense dell'Ordine degli Avvocati di Pordenone ai praticanti ed avvocati.*

*L'obiettivo di una programmazione comune ed articolata degli interventi è ancora una volta quello di realizzare il coordinamento, non solo sul piano scientifico delle distinte iniziative, ma anche di fare sintesi rispetto alle plurime proposte formative e di aggiornamento, al fine di giungere ad una cultura del diritto amministrativo in regione realmente partecipata.*

*Il fil rouge che lega tra loro le diverse iniziative proposte quest'anno, e gli enti e sodalizi chiamati a realizzarle, è la necessità di un punto fermo sul diritto amministrativo in tempi di recessione.*

Trattandosi di una programmazione tendenzialmente annuale, il calendario potrà, comunque, variare per rispondere celermente con un incontro scientifico a novità legislative impellenti, ovvero su richiesta delle categorie (produttive, professionali etc.).

Il Programma unitario comprende le seguenti occasioni di incontro, individuate separatamente in relazione agli enti e sodalizi coinvolti nella loro organizzazione.

Gianna Di Danieli  
Presidente dell'Associazione degli  
Avvocati Amministrativisti del Friuli  
Venezia Giulia

Marcello Maria Fracanzani  
Professore Ordinario di Diritto  
Amministrativo dell'Università degli  
Studi di Udine

| Sommario                |                                                                                                                                                       |    |
|-------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 22/2/2013               | Deontologica forense e riforme. Ruolo e responsabilità dell'avvocato nel processo amministrativo e contabile                                          | 7  |
| 8/3/2013                | Commesse pubbliche: dall'affidabilità (dell'imprenditore) all'affidamento (al concorrente)                                                            | 7  |
| 19/3/2013               | Deontologica forense e riforme. Avvocatura: ritorno al futuro – la legge n. 247/12                                                                    | 8  |
| 22/3/2013               | Primo incontro informativo del ciclo rivolto agli avvocati amministrativi del foro locale                                                             | 8  |
| 5/4/2013                | Il ciclo dei rifiuti: da scarto a risorsa (procedure, accordi, redditività nella tutela dell'ambiente)                                                | 9  |
| 18/4/2013               | Secondo incontro informativo del ciclo rivolto agli avvocati amministrativi del foro locale<br>Problematiche in materia di appalti                    | 9  |
| 10/5/2013               | Le azioni e il giudicato – effettività della tutela in Italia e in Slovenia                                                                           | 10 |
| 13-20-27/9<br>4/10/2013 | Corso introduttivo al diritto e al processo amministrativo                                                                                            | 10 |
| 20/9/2013               | Il cumulo (condizionale) di domande e il processo amministrativo                                                                                      | 11 |
| 18/10/2013              | I riflessi della responsabilità notarile nell'attività amministrativa                                                                                 | 11 |
| 25/10/2013              | Terzo incontro informativo del ciclo rivolto agli avvocati amministrativi del foro locale.<br>I motivi aggiunti - Problematiche                       | 12 |
| 8/11/2013               | La Corte dei conti tra giusto procedimento e giusto processo                                                                                          | 12 |
| 22/11/2013              | Uscire dalla crisi: Regione e sistema politico.<br>I partiti e i movimenti tra strutturazione verticale e articolazione territoriale                  | 13 |
| 25/11/2013              | Quarto incontro informativo del ciclo rivolto agli avvocati amministrativi del foro locale.<br>Discrezionalità amministrativa e vincoli paesaggistici | 14 |
| 6/12/2013               | La tutela agroalimentare:<br>questioni di diritto o rapporti di forza?                                                                                | 14 |
|                         | Segreteria scientifica e info                                                                                                                         | 16 |

22/2  
2013

Tavola rotonda

## Deontologica forense e riforme. Ruolo e responsabilità dell'avvocato nel processo amministrativo e contabile

**Sede:**

Trieste  
CCIAA  
piazza della Borsa n. 14  
h. 15.00 – 19.00

**A cura di:**

Regione Autonoma  
Friuli Venezia Giulia  
Università degli Studi  
di Udine  
Associazione Avvocati  
Amministrativisti FVG

**Info:**

[www.amministrativisti.fvg.it](http://www.amministrativisti.fvg.it)

**Relatori**

Introduce:  
prof. avv. Marcello Maria Fracanzani (Università degli Studi di Udine)  
Ne parlano:  
cons. Andrea Baldanza (magistrato Corte dei conti dell'Abruzzo)  
cons. Stefano Toschei (magistrato TAR Lazio - sede di Roma)

**Crediti formativi:**

Il consiglio dell'Ordine degli avvocati di Trieste ha riconosciuto n. 4 crediti nell'area del diritto amministrativo

8/3  
2013

XV Convegno - ciclo convegni "Il Diritto Amministrativo che cambia..."

## Commesse pubbliche: dall'affidabilità (dell'imprenditore) all'affidamento (al concorrente)

**Sede:**

Udine  
Sala Ajace  
Piazza Libertà  
h. 15.00 – 19.00

**A cura di:**

Regione Autonoma  
Friuli Venezia Giulia  
Università degli  
Studi di Udine  
Associazione Avvocati  
Amministrativisti FVG

**Info:**

[www.amministrativisti.fvg.it](http://www.amministrativisti.fvg.it)

**Programma / Relatori**

Il convegno ambisce porre il dito nella ferita dei nodi irrisolti della direttiva comunitaria: il carattere metagiuridico dell'impianto anglosassone apre squarci nella tradizione positiva italiana introducendo concetti elastici di difficile composizione anche in sede di adunanza plenaria. Conta più la struttura aziendale o conta più il comportamento dell'amministratore delegato? Il criterio dell'affidabilità per ottenere il sempre più evanescente miraggio della commessa pubblica.  
Presiede: pres. Giuseppe Barbagallo (Presidente Sez. I Consiglio di Stato)  
Ne parlano: prof. Chiara Cacciavillani (Università degli Studi di Padova)  
dott. Paolo Jelo (Sostituto Procuratore Procura generale Roma)

**Crediti formativi:**

Il consiglio dell'Ordine degli avvocati di Udine ha riconosciuto n. 4 crediti nell'area del diritto amministrativo

19/3  
2013

Tavola rotonda

## Deontologica forense e riforme. Avvocatura: ritorno al futuro – la legge n. 247/12

Sede:

Trieste  
Salone di Rappresentanza  
del Palazzo della Regione  
piazza dell'Unità d'Italia 1  
h. 15.00 – 19.00

A cura di:

Regione Autonoma  
Friuli Venezia Giulia  
Università degli Studi  
di Udine  
Ass. Avv. Amm. FVG

Info:

[www.amministrativisti.fvg.it](http://www.amministrativisti.fvg.it)

Relatori

Introduce: avv. Alessandro Tudor  
Ne parlano:  
avv. Andrea Mascherin (segretario del C.N.F.)  
avv. Alessandra Stella (segretario Unione Triveneta degli Avvocati)

Crediti formativi:

Il consiglio dell'Ordine degli avvocati di Trieste ha riconosciuto n. 4 crediti di deontologia

22/3  
2013

Incontri informativi

## Primo incontro informativo del ciclo rivolto agli avvocati amministrativi del foro locale

Aggiornamento situazione del TAR e prospettive di breve periodo

Sede:

Trieste  
TAR Aula udienze  
piazza dell'Unità d'Italia  
n. 7  
h. 11.00

A cura di:

TAR Friuli Venezia Giulia  
Associazione Avvocati  
Amministrativisti FVG

Info:

[www.amministrativisti.fvg.it](http://www.amministrativisti.fvg.it)

Programma / Relatori

Ciclo di incontri rivolto agli avvocati amministrativisti del foro locale.  
Contenuti di taglio pratico-operativo, non convegnistico: novità e approfondimenti sui singoli temi illustrate dal Presidente del TAR dptt. Umberto Zuballi; esperienze commentate da avvocati o magistrati su questioni importanti

Patrocinio scientifico: Università degli Studi di Udine

5/4  
2013

XVI Convegno - ciclo convegni "Il Diritto Amministrativo che cambia..."

## Il ciclo dei rifiuti: da scarto a risorsa (procedure, accordi, redditività nella tutela dell'ambiente)

Sede:

Villa Manin di  
Passariano  
Sala Convegni  
h. 15.00 – 19.00

A cura di:

Regione Autonoma  
Friuli Venezia Giulia  
Università degli  
Studi di Udine  
Associazione Avvocati  
Amministrativisti FVG

Info:

[www.amministrativisti.fvg.it](http://www.amministrativisti.fvg.it)

Programma

Presiede: prof. avv. Antonio Barone (Università degli Studi Lum Jean Monnet di Bari)  
Ne parlano:  
cons. Massimiliano Atelli (Consigliere Corte dei conti Lombardia)  
avv. Stefano Gattamelata

Crediti formativi:

Il consiglio dell'Ordine degli avvocati di Udine ha riconosciuto n. 4 crediti nell'area del diritto amministrativo

18/4  
2013

Incontri informativi

## Secondo incontro informativo del ciclo rivolto agli avvocati amministrativi del foro locale Problematiche in materia di appalti

Sede:

Trieste  
TAR Aula udienze  
piazza dell'Unità d'Italia  
n. 7  
h. 15.00

A cura di:

TAR Friuli Venezia Giulia  
Associazione Avvocati  
Amministrativisti del  
Friuli Venezia Giulia

Info:

[www.amministrativisti.fvg.it](http://www.amministrativisti.fvg.it)

Programma / Relatori

Ciclo di incontri rivolto agli avvocati amministrativisti del foro locale.  
Contenuti di taglio pratico-operativo, non convegnistico: novità e approfondimenti sui singoli temi illustrate dal Presidente del TAR dptt. Umberto Zuballi; esperienze commentate da avvocati o magistrati su questioni importanti

Patrocinio scientifico: Università degli Studi di Udine



10/5  
2013

XVII Convegno - ciclo convegni "Il Diritto Amministrativo che cambia..."

## Le azioni e il giudicato – effettività della tutela in Italia e in Slovenia

### Sede:

Trieste  
Salone di Rappresentanza  
del Palazzo della Regione  
piazza dell'Unità d'Italia 1  
h. 15.00 – 19.00

### A cura di:

Regione Autonoma  
Friuli Venezia Giulia  
Università degli Studi  
di Udine  
Ass. Avv. Amm. FVG

### Info:

[www.amministrativisti.fvg.it](http://www.amministrativisti.fvg.it)

### Relatori

Presiede: prof. avv. Franco Gaetano Scoca (Emerito Università degli Studi La Sapienza di Roma)  
Ne parlano:  
prof. Fabrizio Fracchia (Università degli Studi Bocconi di Milano)  
prof. Erik Kersevan (Segretario Generale Corte Costituzionale Slovenia)  
pres. Borut Smrdel (Presidente Organo di revisione in materia di appalti - Slovenia)  
dott. Giuseppe Faberi (Presidente Sezione consultiva atti normativi Consiglio di Stato)  
avv. Antonio Tallarida (Vice Avvocato Generale dello Stato)  
Conclude:  
pres. Giancarlo Coraggio (Giudice Corte Costituzionale)

### Crediti formativi:

Il consiglio dell'Ordine degli avvocati di Trieste ha riconosciuto n. 4 crediti nell'area del diritto amministrativo

### Corso

## Corso introduttivo al diritto e al processo amministrativo

### Date e sede:

Pordenone  
Scuola Forense  
via Prasecco 3/a  
13 - 20 - 27 settembre  
e 4 ottobre 2013

### A cura di:

Scuola Forense di PN  
in collaborazione con il  
CERMEG

### Info:

Scuola Forense di PN  
Tel. 0434/26380  
[scuolaforensenp@libero.it](mailto:scuolaforensenp@libero.it)

### Programma / Relatori

Corso introduttivo di 16 ore, rivolto a praticanti o anche avvocati con minima esperienza di diritto amministrativo e concentrato su atto giudiziario e processo, partendo da spunti casistici ed in un'ottica metodologica.

### Docenti del corso:

Marcello Maria Fracanzani (Ordinario di Diritto Amministrativo Università degli Studi di Udine)  
Umberto Zuballi (Presidente del TAR Friuli Venezia Giulia)  
Riccardo Savoia (Magistrato del TAR Veneto)  
Stefano Toschei (Magistrato del TAR Lazio)  
Rita De Piero (già Magistrato del TAR Friuli Venezia Giulia)  
Gianna Di Danieli (Avvocatura della Regione Friuli Venezia Giulia)  
Andrea De Col (Avvocato della Provincia di Pordenone)  
Alessandro Tudor (Avvocato Foro di Trieste)

20/9  
2013

XVIII Convegno - ciclo convegni "Il Diritto Amministrativo che cambia..."

## Il cumulo (condizionale) di domande e il processo amministrativo

### Sede:

Udine  
Castello di Udine  
h. 15.00 – 19.00

### A cura di:

Regione Autonoma  
Friuli Venezia Giulia  
Università degli Studi  
di Udine  
Associazione Avvocati  
Amministrativisti FVG

### Info:

[www.amministrativisti.fvg.it](http://www.amministrativisti.fvg.it)

### Relatori

Presiede: prof. avv. Riccardo Villata (Università degli Studi di Milano)  
Ne parlano:  
prof. avv. Claudio Consolo (Università degli Studi di Padova)  
prof. avv. Fabio Cintioli (Libera Università degli Studi San Pio V di Roma)

### Crediti formativi:

Il consiglio dell'Ordine degli avvocati di Udine ha riconosciuto n. 4 crediti nell'area del diritto amministrativo

18/10  
2013

XIX Convegno - ciclo convegni "Il Diritto Amministrativo che cambia..."

## I riflessi della responsabilità notarile nell'attività amministrativa

### Sede:

Trieste  
Salone di Rappresentanza  
del Palazzo della Regione  
piazza dell'Unità d'Italia 1  
h. 15.00 – 19.00

### A cura di:

Regione Autonoma  
Friuli Venezia Giulia  
Università degli Studi  
di Udine  
Ass. Avv. Amm. FVG

### Info:

[www.amministrativisti.fvg.it](http://www.amministrativisti.fvg.it)

### Programma

Presiede: prof. avv. Marcello Maria Fracanzani (Università degli Studi di Udine)  
Ne parlano:  
dott. Francesco Simoncini (Presidente Consiglio Notarile di Pordenone)  
dott. Arturo Picciotto (magistrato Tribunale Trieste)  
dott.ssa Gea Arcella (notaio in Buia)

### Crediti formativi:

Il consiglio dell'Ordine degli avvocati di Trieste ha riconosciuto n. 4 crediti nell'area del diritto amministrativo

**25/10  
2013**

**Incontri informativi**

**Terzo incontro informativo del ciclo rivolto agli avvocati amministrativi del foro locale  
I motivi aggiunti - Problematiche**

**Sede:**

Trieste  
TAR Aula udienze  
piazza dell'Unità d'Italia  
n. 7  
h. 10.00

**A cura di:**

TAR Friuli Venezia Giulia  
Associazione Avvocati  
Amministrativisti del  
Friuli Venezia Giulia

**Info:**

[www.amministrativisti.fvg.it](http://www.amministrativisti.fvg.it)

**Programma / Relatori**

Ciclo di incontri rivolto agli avvocati amministrativisti del foro locale. Contenuti di taglio pratico-operativo, non convegnistico: novità e approfondimenti sui singoli temi illustrate dal Presidente del TAR dptt. Umberto Zuballi; esperienze commentate da avvocati o magistrati su questioni importanti

Patrocinio scientifico: Università degli Studi di Udine

**8/11  
2013**

**Progetto nazionale "Giurisdizione e pluralismi"**

**La Corte dei conti tra giusto procedimento e giusto processo**

**Sede:**

Castello di Udine  
ore 15.00-19.00

**A cura di:**

Università degli Studi di  
Udine - Dipartimento di  
Scienze giuridiche

**Info:**

[www.amministrativisti.fvg.it](http://www.amministrativisti.fvg.it)

**Programma / Relatori**

Ne parla, tra gli altri:  
prof. Beniamino Caravita di Toritto (Università degli Studi La Sapienza di Roma) componente del Consiglio di Presidenza della Corte dei conti.

L'evento si colloca nell'ambito del Progetto di Ricerca di Rilevante Interesse Nazionale (PRIN 2012) "Giurisdizione e pluralismi"

**22/11  
2013**

**Convegno conclusivo ISGRE 2013**

**Uscire dalla crisi: Regione e sistema politico.  
I partiti e i movimenti tra strutturazione  
verticale e articolazione territoriale**

**Data e sede:**

Udine  
Palazzo Antonini, Sala  
Gusmani  
h. 15.00-19.00

**A cura di:**

ISGRE in collaborazione  
con Regione Autonoma  
Friuli Venezia Giulia  
Università degli Studi  
di Udine  
Associazione Avvocati  
Amministrativisti FVG

**Info:**

[www.amministrativisti.fvg.it](http://www.amministrativisti.fvg.it)

**Programma**

Anche quest'anno l'attività dell'ISGRE completa il panorama dei temi affrontati nel corso delle iniziative che la precedono, non per aggiungere ulteriori argomenti di indagine, ma per portare l'attenzione sulle loro implicazioni con l'assetto istituzionale della Regione Friuli Venezia Giulia, caratterizzato da un'autonomia speciale.

Si tratta di una riflessione sulla specialità, vista alla luce del sistema politico e non solo prettamente istituzionale, i cui risultati saranno presentati nell'autunno 2013 in un apposito convegno, ospitato a Udine.

Se il tema generale è "come uscire dalla crisi", l'ISGRE si propone, in particolare, di svolgere una ricerca sulle questioni di natura (anche) politica o politologica.

L'idea punta sul coinvolgimento di più saperi, non esclusivamente né prevalentemente giuridici, e riguarda il sistema dei partiti e le sue ricadute sul contesto regionale.

La nuova legislatura nazionale e regionale nonché di alcune altre regioni, in autunno compiutamente avviata, apre prospettive di uscita dalla crisi necessariamente diverse. Tali prospettive si giocheranno soprattutto sul terreno dei nuovi rapporti tra centro e periferia, basati su una prassi di collaborazione piuttosto che di contrapposizione.

Occorre riflettere sul rapporto che esiste tra sistema "costituzionale" delle istituzioni e strutturazione dei partiti politici per quanto riguarda la loro articolazione territoriale. Il sospetto (che pare fondato) è che al centralismo statale corrisponda una visione altrettanto centralistica dell'organizzazione dei partiti politici.

- Un'identità locale (ma non localistica) dei partiti, può aiutare l'autonomia di enti (le regioni) dotati di potestà legislativa? E se sì, come è che il partito a dimensione nazionale, con riferimenti a livello europeo, si può caratterizzare autonomamente rispetto alla sua "casa madre"? Questi alcuni temi da approfondire, la cui declinazione porta ad ulteriori domande:
- come si è organizzato il sistema dei partiti rispetto al processo di costituzione delle regioni?
- alla tensione verso l'autonomia regionale ha corrisposto un adeguamento del sistema politico-partitico oppure, come appare più credibile, questo ha continuato a seguire le logiche del rapporto privilegiato con il centro?;
- quali sono gli effetti di questo centralismo "politico" (corrispondente per molti versi a quello istituzionale) sulle politiche regionali?
- in particolare, si può ritenere che, per questo aspetto, la specialità rappresenti (o abbia rappresentato) una differenza rispetto ad altre regioni?



**25/11  
2013**

**Incontri informativi**

## Quarto incontro informativo del ciclo rivolto agli avvocati amministrativi del foro locale

Discrezionalità amministrativa e vincoli paesaggistici

**Sede:**

Trieste  
TAR Aula udienze  
piazza dell'Unità d'Italia  
n. 7  
h. 10.00

**A cura di:**

TAR Friuli Venezia Giulia  
Associazione Avvocati  
Amministrativisti FVG

**Info:**

[www.amministrativisti.fvg.it](http://www.amministrativisti.fvg.it)

**Programma / Relatori**

Ciclo di incontri rivolto agli avvocati amministrativisti del foro locale.  
Contenuti di taglio pratico-operativo, non convegnistico: novità e approfondimenti sui singoli temi illustrate dal Presidente del TAR dppt. Umberto Zuballi; esperienze commentate da avvocati o magistrati su questioni importanti

Patrocinio scientifico: Università degli Studi di Udine

**6/12  
2013**

**Convegno annuale dell'Associazione Avvocati Amministrativisti FVG**

## La tutela agroalimentare: questioni di diritto o rapporti di forza?

**Sede:**

Trieste  
CCIAA Sala Maggiore  
P.zza della Borsa, 14  
h. 15.00 – 19.00

**A cura di:**

Regione Autonoma  
Friuli Venezia Giulia  
Università degli Studi  
di Udine  
Associazione Avvocati  
Amministrativisti FVG

**Info:**

[www.amministrativisti.fvg.it](http://www.amministrativisti.fvg.it)

**Programma / Relatori**

Introduce: avv. Gianna Di Danieli

Ne parlano:

prof. Luigi Costato (Università degli Studi di Ferrara)

avv. Sandro Amorosino

cons. Rita De Piero (già consigliere TAR Friuli Venezia Giulia)

prof. Vera Parisio (Università degli Studi di Brescia)

**Crediti formativi:**

Il consiglio dell'Ordine degli avvocati di Trieste ha riconosciuto n. 4 crediti nell'area del diritto amministrativo

#### **Segreteria scientifica**

---

prof. avv. Marcello Maria Fracanzani  
(Ordinario di Diritto Amministrativo Università degli Studi di Udine)  
Email:  
fracanzani@fracanzani.eu  
rizzi@fracanzani.eu

#### **Informazioni e iscrizioni**

---

Gli aggiornamenti delle date e della sede di svolgimento di ciascun evento saranno pubblicati sul sito [www.regione.fvg.it](http://www.regione.fvg.it)

Iscrizioni on line sul sito [www.amministrativisti.fvg.it](http://www.amministrativisti.fvg.it)

I crediti formativi sono indicati sotto ogni evento

L'accesso in sala sarà consentito fino ad esaurimento dei posti