

# IL DIRITTO AMMINISTRATIVO CHE CAMBIA

Per fare il punto su...

Tramonto del provvedimento. Verso un giudice unico?

**Programma unitario degli  
incontri per l'anno 2014**



*Dalla consolidata collaborazione tra la cattedra di diritto amministrativo dell'Università degli studi di Udine, il TAR FVG e l'Associazione Avvocati Amministrativisti del FVG si sviluppa anche per l'anno 2014 un programma unitario delle iniziative di diritto amministrativo da svolgersi in regione, comprensivo di un'articolata proposta formativa rivolta a tutti gli operatori giuridici. Per le occasioni convegnistiche di maggior rilievo la collaborazione è colla Regione Autonoma FVG, mentre il programma si completa con un terzo filone di iniziative che riguarda l'attività di formazione -anche metodologica- proposta dalla Scuola Forense dell'Ordine degli Avvocati di Pordenone ai praticanti ed avvocati. Il calendario contempla diversi incontri scientifici, seminari e convegni in materia, con il patrocinio scientifico dell'Università per tutte le iniziative programmate.*

*L'Università continua nella promozione del ciclo di convegni, di alto livello scientifico, "Il diritto amministrativo che cambia. Per fare il punto su ...", con nuovi convegni dedicati per il 2014, in collaborazione con il TAR FVG, la Regione FVG e l'Associazione degli Avvocati Amministrativisti FVG.*

*Il TAR e l'Associazione degli Avvocati Amministrativisti del FVG curano l'organizzazione di un ciclo di appuntamenti specificamente rivolti agli avvocati amministrativisti del locale Foro, secondo lo schema di "incontri", che verranno tenuti dal Presidente del TAR, o da magistrato da lui delegato, nel corso dell'anno su specifici temi di interesse di volta in volta proposti.*

*Completano l'offerta formativa l'organizzazione di tre tavole rotonde su temi deontologici ed il convegno annuale dell'Associazione da tenersi come incontro conclusivo dell'anno.*

*L'obiettivo di tale azione congiunta è ancora una volta quello di realizzare il coordinamento, non solo sul piano scientifico delle distinte iniziative in tema di diritto amministrativo, ma anche di fare una ordinata sintesi rispetto alle plurime proposte formative e di aggiornamento per contribuire sempre più ad una cultura dell'amministrare pubblico e di consaputa autonomia in questa Regione.*

*Il fil rouge che lega tra loro le diverse iniziative proposte quest'anno, gli enti e sodalizi chiamati a realizzarle, si dipana dalla necessità di un punto fermo nel diritto amministrativo alla luce delle novità legislative e giurisprudenziali tese a valorizzare sempre più attività alternative all'agire provvedimentoale della p.a. spingendo il dibattito sulla riforma della giustizia verso l'unificazione di giurisdizioni, competenze e riti.*

*Se, infatti, vien meno il momento provvedimentale espresso (silenzio) o a favore di comportamenti dei privati (SCIA), perde ragion d'essere l'esistenza stessa di un giudice speciale che, al di là della copertura costituzionale, ben potrebbe essere svuotato di competenze riportando il baricentro verso la concentrazione in un giudice unico, come raccomandato in sede comunitaria. Anche per contenere i costi della giustizia e risolvere l'annoso problema dell'imparzialità del giudice amministrativo rispetto al Governo.*

*Gianna Di Danieli  
Presidente dell'Associazione degli  
Avvocati Amministrativisti del Friuli  
Venezia Giulia*

*Marcello Maria Fracanzani  
Professore Ordinario di Diritto  
Amministrativo dell'Università  
degli Studi di Udine*

Eventuali modifiche al calendario delle iniziative, sempre possibile per rispondere celermente a novità legislative impellenti, ovvero a richieste delle categorie o per motivi organizzativi, saranno segnalate tempestivamente sul sito della Regione ([www.regione.fvg.it](http://www.regione.fvg.it)) nonché su quello dell'Associazione ([www.amministrativisti.fvg.it](http://www.amministrativisti.fvg.it))

## Sommario

|                                                 |                                                                                                                                                           |    |
|-------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 21/3/2014                                       | I principi comunitari nel diritto amministrativo. Croazia, Italia e Slovenia: esperienze a confronto                                                      | 7  |
| 16/5/2014                                       | Le Autorità garanti: fra amministrazione e giurisdizione                                                                                                  | 7  |
| 7/7/2014                                        | Le recenti novità introdotte dal d.l. 24.6.2014, n. 90 entrato in vigore il 25.6.2014                                                                     | 8  |
| 15/7/2014                                       | Il processo amministrativo telematico. D.L. "Pubblica Amministrazione" del 24.6.2014, n. 90 entrato in vigore il 25.6.2014                                | 8  |
| 15/9/2014                                       | Ancora sul processo amministrativo telematico. La conversione in legge n. 114 dell'11 agosto 2014 del D.L. "Pubblica Amministrazione" n. 90 del 24.6.2014 | 9  |
| sett. / ottobre<br>dal 12 sett.<br>al 3 ottobre | Scuola forense di Pordenone<br>Corso introduttivo al diritto e al processo amministrativo                                                                 | 9  |
| 3/10/2014                                       | La riforma forense e la specializzazione degli avvocati. Gli avvocati amministrativisti                                                                   | 10 |
| 10/10/2014                                      | Lo stare decisis nel processo amministrativo: fra dottrina e giurisprudenza                                                                               | 10 |
| 7/11/2014                                       | Il nuovo diritto processuale amministrativo                                                                                                               | 11 |
| 21/11/2014                                      | Avvocato oggi: una professione che cambia                                                                                                                 | 11 |
| 28/11/2014                                      | Effetti amministrativi delle sanzioni penali: il problema del patteggiamento sui titoli amministrativi: tra pubblico impiego ed appalti                   | 12 |
| 12/12/2014                                      | Trasparenza e anticorruzione. L'incerto confine tra diritto amministrativo e penale                                                                       | 12 |



21/3  
2014

XX Convegno - ciclo convegni "Il Diritto Amministrativo che cambia..."

"I principi comunitari nel diritto amministrativo. Croazia, Italia e Slovenia: esperienze a confronto"

*Primo colloquio internazionale Euroregione dell'Alto adriatico.*

**Sede:**

Trieste  
Sala del Palazzo della  
Regione  
h. 10.00 – 19.00

**A cura di:**

Cattedra diritto  
amministrativo Università  
degli Studi di Udine (in  
collaborazione con il TAR,  
la Regione Autonoma FVG  
e l'Associazione Avvocati  
Amministrativisti FVG

**Info:**

[www.amministrativisti.fvg.it](http://www.amministrativisti.fvg.it)

**Relatori**

Presiede: pres. Umberto Zuballi (Presidente del TAR per il Friuli Venezia Giulia)

Introduce: prof. avv. Marcello M Fracanzani (Università di Udine)

Ne parlano:

prof. Erik Kerševan (Università di Ljubljana)

prof. avv. Andrea Crismani (Università di Trieste)

prof. Dario Derda, (Università di Rijeka)

cons. Daria Pugel (Tribunale Amministrativo di Rijeka)

pres. Giampiero Paolo Cirillo (Pres. III Sez. Consiglio di Stato)

cons Andrej Kmecl (Tribunale Amministrativo di Ljubljana)

Conclude: prof. avv. Mario Pilade Chiti (Università di Firenze)

**Crediti formativi:**

Il consiglio dell'Ordine degli avvocati di Trieste ha riconosciuto n. 6 crediti nell'area del diritto amministrativo

16/5  
2014

XXI Convegno - ciclo convegni "Il Diritto Amministrativo che cambia..."

Le Autorità garanti: fra amministrazione e  
giurisdizione

**Sede:**

Udine  
Sala del Castello  
h. 15.00 – 19.00

**A cura di:**

Cattedra diritto  
amministrativo  
Università degli Studi di  
Udine (in collaborazione  
con il TAR, la Regione  
Autonoma FVG e  
l'Associazione Avvocati  
Amministrativisti FVG)

**Info:**

[www.amministrativisti.fvg.it](http://www.amministrativisti.fvg.it)

**Relatori**

Presiede ed introduce: Pres. Pier Giorgio Lignani (Pres. III Sez. Consiglio di Stato)

Ne parlano:

Prof. Avv. Marcello Clarich (Università LUISS – Roma)

Prof. Avv. Sergio Perongini (Università di Salerno)

Prof. Avv. Francesco Saverio Marini (Università di Tor Vergata – Roma)

Prof. Avv. Chiara Cacciavillani (Università di Padova)

Cons. Hadrian Simonetti (Consigliere di Stato)

Cons. Riccardo Savoia (Consigliere TAR Veneto)

Relazione di sintesi: prof. avv. Vincenzo Cerulli Irelli (Università degli studi di Roma La Sapienza)

**Crediti formativi:**

Il consiglio dell'Ordine degli avvocati di Udine ha riconosciuto n. 4 crediti nell'area del diritto amministrativo

**7/7  
2014**

**I Incontro informativo**

Le recenti novità introdotte dal d.l. 24.6.2014, n. 90 entrato in vigore il 25.6.2014

**Sede:**

Trieste  
TAR Aula udienze  
piazza dell'Unità d'Italia  
n. 7  
h. 11.00 – 13.00

**A cura di:**

TAR Friuli Venezia Giulia  
Associazione Avvocati  
Amministrativisti FVG

**Info:**

[www.amministrativisti.fvg.it](http://www.amministrativisti.fvg.it)

**Programma / Relatori**

Ciclo di incontri rivolto agli avvocati amministrativisti del foro locale.

Presiede e ne parla: Dr. Umberto Zuballi (Presidente del T.A.R. per il Friuli Venezia Giulia)

Patrocinio scientifico: Università degli Studi di Udine - cattedra di diritto amministrativo

**Crediti formativi:**

nessun accreditamento

**15/7  
2014**

**II Incontro informativo**

Il processo amministrativo telematico. D.L. "Pubblica Amministrazione" del 24.6.2014, n. 90 entrato in vigore il 25.6.2014

**Sede:**

Trieste  
TAR Aula udienze  
piazza dell'Unità d'Italia  
n. 7  
h. 11.00 – 13.00

**A cura di:**

TAR Friuli Venezia Giulia  
Associazione Avvocati  
Amministrativisti FVG

**Info:**

[www.amministrativisti.fvg.it](http://www.amministrativisti.fvg.it)

**Programma / Relatori**

Ciclo di incontri rivolto agli avvocati amministrativisti del foro locale.

Presiede: Dr. Umberto Zuballi (Presidente del T.A.R. per il Friuli Venezia Giulia)

Introduce: avv. Gianna Di Danieli (Presidente Associazione Avvocati Amministrativisti Friuli Venezia Giulia)

Ne parla: Cons. Ines Pisano (Magistrato T.A.R. Lazio - Servizio Centrale Informatica e Tecnologie della comunicazione della Giustizia Amministrativa, autrice del libro "Manuale di teoria e pratica del Processo Amministrativo Telematico")

Patrocinio scientifico: Università degli Studi di Udine - cattedra di diritto amministrativo

**Crediti formativi:**

concessi 2 crediti formativi dall'Ordine degli Avvocati di Trieste

15/9  
2014

### III Incontro informativo

Ancora sul processo amministrativo telematico.  
La conversione in legge n. 114 dell'11 agosto  
2014 del D.L. "Pubblica Amministrazione" n. 90  
del 24.6.2014

#### Sede:

Trieste  
TAR Aula udienze  
piazza dell'Unità d'Italia  
n. 7  
h. 11.00 – 13.00

#### A cura di:

TAR Friuli Venezia Giulia  
Associazione Avvocati  
Amministrativisti FVG

#### Info:

[www.amministrativisti.fvg.it](http://www.amministrativisti.fvg.it)

#### Programma

Presiede e ne parla: Dr. Umberto Zuballi (Presidente del T.A.R. per il Friuli Venezia Giulia)

Introduce: avv. Gianna Di Danieli (Presidente Associazione Avvocati Amministrativisti Friuli Venezia Giulia)

Patrocinio scientifico: Università degli Studi di Udine - cattedra di diritto amministrativo

#### Crediti formativi:

nessun accreditamento

settembre  
ottobre  
2014

### Corso Introduttivo

Corso introduttivo al diritto ed al processo  
amministrativo

#### Sede:

Pordenone  
dal 12 settembre  
al 3 ottobre  
h. 15.00

#### A cura di:

Scuola Forense di  
Pordenone

#### Info:

[www.amministrativisti.fvg.it](http://www.amministrativisti.fvg.it)

#### Programma / Relatori

Attività di metodo e di alta formazione rivolta a praticanti avvocati e avvocati

Corso introduttivo rivolto a praticanti o anche avvocati con minima esperienza di diritto amministrativo e concentrato su atto giudiziario e processo, partendo da spunti casistici ed in un'ottica metodologica.

Docenti del corso

prof. avv. Marcello M. Fracanzani - Ordinario di Diritto Amministrativo nell'Università degli Studi di Udine

pres. Umberto Zuballi - Presidente del TAR per il Friuli Venezia Giulia

prof. avv. Andrea Crismani (Università di Trieste)

cons. Riccardo Savoia – Magistrato del TAR Veneto

avv. Gianna Di Danieli – Avvocato Foro di Trieste

avv. Andrea De Col – Avvocato della Provincia di Pordenone

avv. Alessandro Tudor – Avvocato Foro di Trieste

**3/10  
2014**

**Tavola rotonda**

## La riforma forense e la specializzazione degli avvocati. Gli avvocati amministrativisti

**Sede:**

Trieste  
Sala Maggiore della  
CCIAA di Trieste  
h. 15.00 - 19.00

**A cura di:**

Associazione Avvocati  
Amministrativisti FVG

**Info:**

[www.amministrativisti.fvg.it](http://www.amministrativisti.fvg.it)

**Programma / Relatori**

Introduce: avv. Alessandro Tudor (foro di Trieste - delegato regionale per il FVG dell'Unione Nazionale Avvocati Amministrativisti - UNAA)

Ne parlano:

avv. Roberto Gambel Benussi - Presidente dell'Ordine degli Avvocati di Trieste  
avv. Andrea Mascherin - Segretario del Consiglio Nazionale Forense

**Crediti formativi:**

(crediti di deontologia)

**10/10  
2014**

**XXIII Convegno - ciclo convegni "Il Diritto Amministrativo che cambia..."**

## Lo *stare decisis* nel processo amministrativo: tra dottrina e giurisprudenza (in margine al manuale di Marcello Clarich)

**Sede:**

Trieste  
Sala maggiore della  
CCIAA di Trieste  
h. 15.00 - 19.00

**A cura di:**

Cattedra diritto  
amministrativo Università  
degli Studi di Udine (in  
collaborazione con il TAR,  
la Regione Autonoma FVG  
e l'Associazione Avvocati  
Amministrativisti FVG

**Info:**

[www.amministrativisti.fvg.it](http://www.amministrativisti.fvg.it)

**Programma / Relatori**

Presiede: Prof. Avv. Franco Gaetano Scoca (Professore Emerito di Diritto Amministrativo, Università La Sapienza, Roma)

Ne parlano:

Prof. Avv. Enrico Follieri (Università di Foggia)  
Prof. Avv. Chiara Cacciavillani (Università di Padova)  
Prof. Avv. Aristide Police (Università di Roma - Tor Vergata)  
Prof. Avv. Andrea Maltoni (Università di Ferrara)  
Prof. Avv. Mauro Renna (Università del Sacro Cuore - Milano)  
Prof. Avv. Marcello Clarich (Università LUISS - Roma)

Conclude: Prof. Avv. Maria Alessandra Sandulli (Università di Roma 3 - Presidente Associazione Italiana tra i Professori di Diritto Amministrativo)

**Crediti formativi:**

Il consiglio dell'Ordine degli avvocati di Trieste ha riconosciuto n. 4 crediti nell'area del diritto amministrativo

7/11  
2014

XXIII Convegno - ciclo convegni "Il Diritto Amministrativo che cambia..."

## Il nuovo diritto processuale amministrativo

### Sede:

Udine  
Università degli Studi  
Aula 3 h.  
15.00 – 19.00

### A cura di:

Cattedra diritto  
amministrativo Università  
degli Studi di Udine (in  
collaborazione con il TAR,  
la Regione Autonoma FVG  
e l'Associazione Avvocati  
Amministrativisti FVG)

### Info:

[www.amministrativisti.fvg.it](http://www.amministrativisti.fvg.it)

### Relatori

Introduce: Prof. Avv. Marcello Maria Fracanzani (Università degli studi di Udine)

Ne parlano:

Pres. G. Paolo Cirillo (Pres. III Sez. Consiglio di Stato)

Pres. Carmine Volpe (Pres. V Sez. Consiglio di Stato)

Prof. Avv. Sergio Perongini (Università di Salerno)

Cons. Vincenzo Lopilato (Consiglio di Stato, Sez. VI)

Conclude: Pres. Giancarlo Montedoro (Pres. di Sezione del Consiglio di Stato-  
consigliere del Presidente della Repubblica per gli Affari giuridici e le relazioni  
costituzionali).

### Crediti formativi:

Il consiglio dell'Ordine degli avvocati di Udine ha riconosciuto n. 4 crediti  
nell'area del diritto amministrativo

21/11  
2014

### Tavola rotonda

## Avvocato oggi: una professione che cambia

### Sede:

Udine  
Sala del  
Palazzo Giacomelli  
via Grazzano, n. 1  
h. 15.00 – 19.00

### A cura di:

Associazione Avvocati  
Amministrativisti FVG

### Info:

[www.amministrativisti.fvg.it](http://www.amministrativisti.fvg.it)

### Programma / Relatori

Introduce: avv. Ivone Cacciavillani

Ne parlano:

Avv. Alessandra Stella - Segretario dell'Unione Triveneta degli Avvocati

Avv. Gianfranco Carbone (foro di Trieste)

### Crediti formativi:

(crediti di deontologia)

**28/11  
2014**

**Tavola rotonda**

**Effetti amministrativi delle sanzioni penali:  
il problema del patteggiamento sui titoli  
amministrativi: tra pubblico impiego ed appalti**

**Sede:**

Trieste  
Sala del Palazzo della  
Regione  
h. 15.00 - 19.00

**A cura di:**

Associazione Avvocati  
Amministrativisti FVG

**Info:**

[www.amministrativisti.fvg.it](http://www.amministrativisti.fvg.it)

**Programma / Relatori**

Ne parlano:

Prof. Avv. Giorgio Spangher (Direttore Dipartimento Università degli studi di  
Roma La Sapienza);  
Cons. Stefano Toschei (consigliere TAR per il Lazio)

**Crediti formativi:**

crediti di diritto amministrativo

**12/12  
2014**

**Convegno annuale Associazione Avvocati Amministrativisti**

**Trasparenza e anticorruzione. L'incerto confine tra  
diritto amministrativo e penale**

**Sede:**

Trieste  
CCIAA  
h. 10.00 - 19.00

**A cura di:**

Convegno annuale  
Associazione Avvocati  
Amministrativisti FVG  
in collaborazione con  
Università di Udine e  
Regione FVG

**Info:**

[www.amministrativisti.fvg.it](http://www.amministrativisti.fvg.it)

**Programma / Relatori**

Introduce: prof. avv. Marcello M. Fracanzani Ordinario di Diritto  
Amministrativo nell'Università degli Studi di Udine

Ne parlano:

dott.ssa Paola Roja (Presidente Sez. Tribunale di Roma)  
dott. Paolo Ielo (Sost. Proc Tribunale di Roma)  
cons. Ines Pisano (Magistrato T.A.R. Lazio - Servizio Centrale Informatica e  
Tecnologie della comunicazione della Giustizia Amministrativa)

**Crediti formativi:**

Il consiglio dell'Ordine degli avvocati di Trieste ha riconosciuto n. 4 crediti  
nell'area del diritto amministrativo



